

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – КЮСТЕНДИЛ
Мандат 2023 – 2027 г.

Препис!

Р Е Ш Е Н И Е
№ 941
прието на заседание на Общински съвет – Кюстендил
проведено на 28.05.2026 г.
Протокол № 35

Относно: Прогнозни разчети за приходите, разходите, бюджетните взаимоотношения, финансиране и операции по финансирането на Община Кюстендил за 2026 г.

Мотиви: Кметът на Община Кюстендил е внесъл за разглеждане от Общински съвет - Кюстендил ДЗ № 61-00-186/21.05.2026г., с която докладва, че след няколко неуспешни опита за приемане на държавния бюджет на Република България за 2026 г. на 23 декември 2025 г. Народното събрание прие Закон за събирането на приходи и извършването на разходи през 2026 г. до приемането на Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 г., Закона за бюджета на ДОО за 2026 г. и Закона за бюджета на НЗОК за 2026 г. (**ЗСПИР за 2026 г**.), с който за срок от 3 месеца, частично беше уредено управлението на местните финанси.

С цел осигуряване на законосъобразно финансово управление в работата на Община Кюстендил, в рамките на възможностите и ограниченията, установени със Закона за публичните финанси и ЗСПИР за 2026 г. с решение №823 от 26.02.2026 г., Общински съвет - Кюстендил одобри месечни лимити за събиране на приходите и за реализиране на разходите по бюджета на Община Кюстендил през първите 3 месеца на 2026 г.

Липсата на близка перспектива за приемане на редовен бюджет и изтичането на 3-месечния срок за действие на ЗСПИР за 2026 г. наложиха необходимостта от определяне на допълнителен срок за събиране на приходи, за извършване на разходи и за предоставяне на трансфери в изпълнение на чл. 87, ал. 4 от Закона за публичните финанси.

На 18.03.2026 г. Народното събрание прие Закон за изменение и допълнение на Закон за събирането на приходи и извършването на разходи през 2026 г. до приемането на Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 г., Закона за бюджета на ДОО за 2026 г. и Закона за бюджета на НЗОК за 2026 г., обнародван в ДВ, бр. 30/27.03.2026 г. С приетите промени отпадна рискът от правна несигурност - законът вече не е ограничен до три месеца и действа без краен срок до приемането на Закон за държавен бюджет за 2026 г.

Освен разпоредбите на Закона за публичните финанси, до приемането на ЗДБРБ за 2026 г. общините прилагат и специалните правила, уредени със Закона за изменение и допълнение на ЗСПИР за 2026 г. по важните, от които са:

- Разходите по бюджетите на общините се извършват в размери, не по-големи от размера на разходите за същия период на 2025 г., като допълнителни разходи, произтичащи от влезли в сила нормативни актове, може да се извършват за сметка на финансиране от: собствени приходи на общината; трансфери от държавния бюджет; трансфер с други бюджети и сметки за средства от Европейския съюз; заемни средства на общината; налични средства от преходни остатъци.
- Кметовете на общини могат да финансират разходи за местни дейности в размери, по-големи от разходите за същия период на 2025 г. (след решение на Общинския съвет за капиталовите разходи), до размера на собствените приходи за съответния период,

субсидиите и трансферите, сметките за СЕС, заемни средства и налични нецелеви преходни остатъци

- Общинските съвети одобряват разчети за финансиране на капиталовите разходи по обекти на строителство и основен ремонт, за придобиване на материални и нематериални дълготрайни активи и за проучвателни и проектни работи, за съфинансиране и за плащания по заеми за капиталови разходи, по източници на финансиране, включително за сметка на целевата субсидия за капиталови разходи, а целевата субсидия за капиталови разходи се предоставя в размер до една дванадесета част от определените с чл. 53, т. 1 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2025 г. средства за целева субсидия за капиталови разходи;
- По решение на Общинските съвети, неусвоените към 31 декември 2025 г. средства за делегирани от държавата дейности, с изключение на тези във функция „Образование“, могат да се разходват за делегираните от държавата дейности във всички функции, в т.ч. за капиталови разходи, ако това не противоречи на условията, определени в нормативния акт, с който са одобрени съответните средства.
- Неусвоените средства от трансфери за други целеви разходи към 31.12.2025 г. се разходват за същата цел.
- Неусвоените към 31.12.2025 г. средства от трансфера за зимно поддържане и снегопочистване на общинските пътища могат да се разходват за същите дейности
- Утвърждаването на формулите за 2026 г. за системата на образованието по чл. 282, ал. 6 от ЗПУО се отлага за срок до един месец след обнародването на ЗДБРБ за 2026 г.
- Запазват се компенсациите по програми на Министерски съвет за увеличените цени на ел. енергията, както и компенсацията за покриване на разходите за електроенергия до цената за битови клиенти на детски ясли и градини, училища, детски спортни школи, читалища и т.н., като към групата на общинските обекти се добавя и осветлението на улици и площади

Допълнителни указания, условия и разпоредби за работата на общините в условията на неприет бюджет на Република България за 2026 г. са дадени с ФО – 4 от 03.04.2026 г., като е препоръчано ***общинският съвет, по предложение на кмета на общината, да приеме прогнозни разчети на общините за 2026 г. по показатели по Единната бюджетна класификация.***

Предвид гореизложеното и с оглед неяснотата за продължителността на периода, през който Община Кюстендил ще работи без приет бюджет за 2026 г. са предприети следите действия:

- Изготвен е анализ на изпълнението на общинските приходи към 31.12.2025 г. и прогноза за очакваното изпълнение през 2026 г.
- Изготвен е разчет с лимити за разходи, като одобрените с писмо ФО-2/03.02.2026 г. на министъра на финансите средства за държавно делегирани дейности са разпределени между Община Кюстендил и второстепенните разпоредители с бюджет
- Извършен е анализ на степента на изпълнение обектите, включени в инвестиционната програма на Община Кюстендил, на база на който е съставен поименен списък на обекти, за финансиране на капиталови разходи по функции, дейности и параграфи, финансирани с: преходен остатък, вкл. от целева субсидия за капиталови разходи; общински приходи, банкови заеми, целева субсидия за 2026 г.;
- Извършен е анализ на необходимите разходи за 2026 г. във връзка с предоставяните услуги и извършваните местни дейности от Общината, като е изготвен прогнозен разчет на лимитите за разходи през 2026 г., който да действа до приемане на бюджет на Община Кюстендил за 2026 г.
- Извършен е анализ на необходимите средства за финансова подкрепа на уязвими групи, хора с увреждания, социално слаби граждани, пенсионери, ученици, юридически лица с нестопанска цел, извършващи дейности в обществена полза, читалища, спортни клубове и др.

- Изготвен е разчет на необходимите средства за възнаграждения, обезщетения и осигуровки на персонала;
- Изготвен е разчет на необходимите средства за годишните плащания на дълга на общината за 2026 г.;
- Оценени са възможностите за финансиране на лимитите за разходи с очакваните приходи;

С цел осигуряване ритмичното и своевременно финансиране на работата на Община Кюстендил и предвид гореописаните възможности и ограничения, установени със законодателните разпоредби, постановленията на Министерския съвет и указанията на Министерство на финансите, предлагам на Общински съвет – Кюстендил да одобри разчети по показатели по Единната бюджетна класификация, условия и лимити по показатели по Единната бюджетна класификация, в т.ч. за държавно делегирани дейности и за местни дейности, в т.ч. и за дофинансиране, които да действат до приемане на бюджета на Общината за 2026 г.

Предприемането на незабавни действия за защитата на стабилността и финансовата устойчивост на общинския бюджет и за изпълнение на поетите ангажименти в сферата на местното управление обосновават необходимостта от допускане предварително изпълнение на предлаганото решение, при условията на чл. 60, ал.1 от Административно-процесуалния кодекс.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 2 във връзка с чл. 21, ал.1, т.6 и т.8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с прилагане на Закона за събирането на приходи и извършването на разходи през 2026 г. до приемането на Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 г., Закона за бюджета на ДОО за 2026 г. и Закона за бюджета на НЗОК за 2026 г., изменен и допълнен със Закона за изменение и допълнение на Закон за събирането на приходи и извършването на разходи през 2026 г. до приемането на Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 г., Закона за бюджета на ДОО за 2026 г. и Закона за бюджета на НЗОК за 2026 г. и указанията по ФО-4/03.04.2026 Г. на Министъра на финансите, Общински съвет – Кюстендил

РЕШИ

I.За периода до приемане на Закон за държавния бюджет на Република България за 2026 г. и на бюджет на Община Кюстендил за 2026 г. одобрява прогнозни тримесечни разчети по показатели по Единната бюджетна класификация, условия и лимити, в т.ч. за държавно делегирани дейности, за местни дейности и за дофинансиране, както следва:

1.Прогнозни тримесечни и годишни разчети на община Кюстендил за 2026 г. по Единната бюджетна класификация, съгласно Приложение №1.

2. Извършването на капиталови разходи до размера на приходите, включително със средства от преходен остатък, за финансиране на разходи за обектите, включени в Инвестиционната програма по чл. 113 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2025 г., приети с Решение № 902 от 30.04.2026 г.

II. Одобрява разчетените лимити по т. I да се променят със сумите на получените трансфери, субсидии, помощи и дарения като се завишават приходите и разходите за съответното тримесечие, през което е получен прихода. Възлага на Кмета да извърши необходимите промени по показателите на Единната бюджетна класификация и за уреждане на бюджетните взаимоотношения през 2026 г.

III.Възлага на Кмета да отрази установените с настоящото решение условия, разчети и лимити в окончателния проект на бюджет за 2026 г., които ще изготви и внесе на основание чл. 84 ал. 4 от ЗПФ.

IV.На основание чл. 60, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс, допуска предварително изпълнение на решението, с оглед защитата на стабилността и финансовата устойчивост на общинския бюджет и предприемане на незабавни действия за изпълнение на поетите ангажименти в сферата на местното управление.

На основание чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА, във вр. с чл. 99 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Кюстендил, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, препис от решението да се изпрати на Областния управител на Област с административен център Кюстендил, Кмета на Община Кюстендил и на Районна прокуратура – Кюстендил за Преглед по реда на общия надзор за законност в седемдневен срок от приемането му.

На основание чл. 22, ал. 2 от ЗМСМА, във връзка с чл. 106, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Кюстендил, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, решението да се обяви на интернет страницата на Общински съвет - Кюстендил в седемдневен срок от приемането му.

Решението може да бъде върнато за ново обсъждане на Общински съвет – Кюстендил по реда на чл. 45, ал. 4 и ал. 5 от ЗМСМА в седемдневен срок от получаването му.

Решението подлежи на оспорване пред Административен съд – Кюстендил по реда на АПК и реда на чл. 45, ал. 4 и ал. 5 от ЗМСМА.

Настоящето решение е прието на заседание на Общински съвет- Кюстендил, проведено на 28.05.2026 г., Протокол № 35/28.05.2026 г., т. 2 от дневният ред по ДЗ № 61-00-186/21.05.2026 г. и е подпечатано с официалния печат на Общински съвет – Кюстендил.

ДИМИТЪР ВЕЛИНОВ
Председател на ОбС-Кюстендил