

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – КЮСТЕНДИЛ
Мандат 2023 – 2027 г.

Препис!

Р Е Ш Е Н И Е
№ 834
прието на заседание на Общински съвет – Кюстендил
проведено на 26.02.2026 г.
Протокол № 32

Относно: Създаване на общност за възобновяема енергия на територията на община Кюстендил.

Мотиви: Кметът на Община Кюстендил е внесъл за разглеждане от Общински съвет - Кюстендил ДЗ № 61-00-67/20.02.2026г., с която докладва, че Приоритет 4 - „Справедлив преход“ на Програма за развитие на регионите на ЕС 2021-2027 предоставя целенасочена подкрепа за плавен и устойчив преход към климатична неутралност в областите Перник, Кюстендил и Стара Загора, които ще бъдат най-силно засегнати от климатичния преход. Ще се подкрепят мерки и в 10 допълнителни общини от Маришкия басейн – Нова Загора, Ямбол, Симеоновград, Харманли, Тополовград, Димитровград, Хасково, Елхово, Сливен и Тунджа, разпределени в три направления. Инвестициите по този приоритет ще осигурят възможност на регионите и населението да се справят с въздействието върху социалната сфера, заетостта, икономиката и околната среда на прехода към постигане на целите на Съюза за 2030 г. в областта на енергетиката и климата и на неутрална по отношение на климата икономика на Съюза до 2050 г. въз основа на Парижкото споразумение (ФСП).

Процедурата е насочена към популяризиране, насърчаване и подкрепа за създаване на енергийни общности, повишаване използването на енергията от възобновяеми източници (ВИ).

В тази връзка предлагам Община Кюстендил да кандидатства и участва с проектно предложение за предоставяне на безвъзмездна помощ по процедура **BG16FFPR003-4.007 „Пилотни инициативи за енергийни общности и подобряване на енергийна ефективност на обществени сгради“ - Компонент 1 от програма „Развитие на регионите 2021-2027“.**

Компонент 1 цели създаване на енергийни общности от обществени сгради с вече въведени мерки за енергийна ефективност и подобрени характеристики. Под „енергийна общност“ за целите на процедурата се разбира форма на сътрудничество, в която допустим кандидат по процедурата в партньорство с допустим партньор/и по процедурата обединяват усилия, за да произвеждат и споделят енергия за собствено потребление, от възобновяеми енергийни източници.

През 2018 г., като част от пакета „Чиста енергия за всички европейци“, бяха представени Директива (ЕС) 2018/2001 за насърчаване използването на енергията от възобновяеми източници (RED II) и Директива (ЕС) 2019/944 за вътрешния пазар на електроенергия (IMED). Основен елемент от тези директиви е въвеждането на законова рамка, при която **на производители-потребители се дава правото да потребяват, съхраняват или продават енергия от възобновяеми източници, произведена на техен обект.** Производителите-потребители могат да извършват тази дейности индивидуално (като домакинство или малки и средни предприятия (МСП)) или като част от енергийна общност.

През 2023 г. българския парламент транспонира текстовете от директивите, описани по-горе в Закона за енергетиката (ЗЕ) и в Закона за енергията от възобновяеми източници (ЗЕВИ) с новите текстове в чл. 92б от ЗЕ и чл.18б от ЗЕВИ, като едновременно с това даде и легални дефиниции за Гражданска енергийна общност (ГЕО) в §76 на преходни разпоредби на ЗЕ и за Общност за възобновяема енергия (ОВЕ) в §56 на преходни разпоредби на ЗЕВИ.

ГЕО и ОВЕ се създават и регистрират като юридически лица по един от следните закони:
- Търговски закон
- Закон за задълженията и договорите
- Закон за управление на етажната собственост
- Закон за кооперациите.

Проектите трябва да се захранват от възобновяеми енергийни източници (ВЕИ). Също така, те трябва да се притежават пряко от граждани, кооперативи или органи на местното самоуправление (като общински власти), защото общините имат сериозен потенциал да играят водеща роля в енергийния преход на България. Те могат да подпомогнат прехода към по-чиста и по-устойчива енергийна парадигма, като инициират проекти за енергийни общности и канят местни граждани и малки предприятия да участват в тях. По този начин разработването на локални проекти за възобновяема енергия може да допринесе за отварянето на нови работни места и за икономическата активност, като същевременно осигурява ясен процес за разработване на местни инфраструктурни проекти в добра позиция да се възползват от европейско финансиране.

Проектите трябва да имат и друга цел освен печалбата, като например участие в борбата с изменението на климата, по-висок контрол над местните енергийни ресурси и принос към развитието на енергийната демокрация.

В съответствие с разпоредбите на Закона за енергетиката (ЗЕ) и Закона за енергията от възобновяеми източ източници (ЗЕВИ) общините могат да участват в създаването на общности за възобновяема енергия (ОВЕ) – правен субект, който съгласно § 1, т. 56 от ДР на ЗЕВЕ:

- се основава на открито и доброволно участие, независим е и е ефективно контролиран от акционерите, съдружниците или членовете му;
- притежава и управлява разположени в рамките на урбанизирана територия инсталация/инсталации за производство на енергия от възобновяеми източници и обекти, в които акционерите, съдружниците или членовете му потребяват произведената енергия;
- се състои от акционери, съдружници или членове, които са физически лица, малки и средни предприятия или общини;
- има основна цел да осигурява на своите акционери, съдружници или членове или на районите, в които оперира, не толкова финансови, колкото екологични, икономически или социални ползи.

Съгласно чл. 18б, ал. 2 от ЗЕВИ, общностите за възобновяема енергия:

- може да произвеждат, потребяват, съхраняват и продават излишните количества енергия от възобновяеми източници като равнопоставен участник на пазарите на енергия при определените в Закона за енергетиката условия, включително чрез споразумения за закупуване на електрическа енергия;
- може да споделят в рамките на общността за възобновяема енергия енергията, произведена от инсталации, притежавани от общността за възобновяема енергия, при зачитане на правата и задълженията на членовете на общността за възобновяема енергия като потребители;
- имат достъп по недискриминационен начин до всички подходящи пазари на енергия.

Настоящото предложение е за създаване на **общност за възобновяема енергия (ОВЕ) „Кюстендил“** на територията на **община Кюстендил**, в която потребители на произведената и споделена в рамките на общността електрическа енергия ще бъдат сгради и учреждения, публична общинска собственост на Община Кюстендил. **ОВЕ „Кюстендил“ ще бъде съставена от Община Кюстендил, със сградата на общинската администрация -** гр. Кюстендил (пл. „Велбъжд“ №1)**, обществените сгради на** ПМГ „Проф. Емануил Иванов“, гр.

Кюстендил (ул. „Проф. Георги Паспалев“ №11), обществената сграда на ОУ „Св. П. Хилендарски", гр. Кюстендил (ул. „Ефрем Каранов“ №35), и обществената сграда на ОУ „Проф. Марин Дринов", гр. Кюстендил (бул. „България“ №35) – всичките те **като допустими кандидати съгласно посочените критерии за кандидатстване в раздел 5 „Териториален обхват“ от „Насоки за кандидатстване за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Програма Развитие на Регионите 2021 – 2027 г. (наричани за краткост „Насоките“).**

Предлагам създаването на общността да бъде извършено чрез Закона за задълженията и договорите – чрез сключване на договор за създаването на Гражданско дружество по ЗЗД. С него две или повече лица се обединяват за постигането на определена цел, като същевременно запазват стопанската си самостоятелност. Целта на гражданското дружество е заедно, с общи усилия, да постигнат определен резултат.

Роли в общността:

- **Община Кюстендил като инвеститор и ръководител на ОВЕ и като потребител със сградата на общинска администрация –** гр. Кюстендил, пл. „Велбъжд“ № 1**,** ще изгради фотоволтаична електроцентрала със система за съхранение на ел. енергия върху и в сградата на ПМГ „Проф. Емануил Иванов“, ул. „Професор Георги Паспалев“ 11 , чиято добита електрическа енергия ще се доставя за покриване на част от нуждите на сградата на общинската администрация.
- **ПМГ „Проф. Емануил Иванов“,** гр. Кюстендил, ул. „Проф. Георги Паспалев“ №11, като юридическо лице вторичен разпоредител с бюджетни средства, в едновременната роля на производител и потребител на електрическа енергия от фотоволтаичната централа и ЛСС ЕЕ, разположени върху и в обществените сгради на гимназията. Като производител ПМГ ще споделя за потребление **на преференциална цена** (много по-ниска от цената, която Общината плаща по сключен договор за доставка на ел. енергия) произведената от ФВ централа електрическа енергия с останалите членове на ОВЕ „Кюстендил“.
- **ОУ „Св. П. Хилендарски",** гр. Кюстендил, ул. „Ефрем Каранов“ №35, като юридическо лице вторичен разпоредител с бюджетни средства, в роля на потребител на електрическа енергия, произведена в рамките на ОВЕ „Кюстендил“.
- **ОУ „Проф. Марин Дринов",** гр. Кюстендил, бул. „България“ №35, като юридическо лице вторичен разпоредител с бюджетни средства, в роля на потребител на електрическа енергия, произведена в рамките на ОВЕ „Кюстендил“.

Списъкът на обществените сгради, които ще споделят енергия в ОВЕ, ще може да бъде актуализиран след изтичане на срока за устойчивост – три години от окончателното плащане по проекта към Общината, тоест ще могат да бъдат присъединявани и други общински обекти към създадената общност или съответно да бъдат изключвани от списъка по предложение на Община Кюстендил.

Предмет на дейност на ОВЕ:

Предметът на дейност на ОВЕ ще бъде осигуряване на енергийна независимост, устойчивост и по-ниски разходи за електроенергия за всички членове на енергийната общност. След изпълнението на инвестициите по Компонент 1, в съответствие с националното и европейското законодателство, ще се насърчава и приоритизира участващите в създадената енергийна общност (ОВЕ) да произвеждат, съхраняват и споделят помежду си произведената електрическа енергия. Използването на обществени сгради от гледна точка на площта, с която разполагат, ще даде възможност да бъдат изградени инсталации, които да произвеждат количества електрическа енергия, с които да се задоволяват в значителна степен нуждите на обществените сгради, членуващи в общността. Изпълнението на подобен род проекти стимулира строителния сектор, създава работни места и подкрепя прехода към устойчива, нисковъглеродна икономика в България.

По този начин ще се използва повече енергия от възобновяеми източници, като същевременно ще се промени поведението на членовете на общността по отношение на разумното и ефективно потреблението на енергия. Подкрепата и развитието на енергийни общности са ключови за намаляване на ползваните изкопаемите горива в страната, за насърчаването на местните икономики, както и за съживяването на местните общности.

Ценови и технически параметри и условия:

Чрез изградената върху покрива на ПМГ „Проф. Емануил Иванов" (гр. Кюстендил, ул. „Проф. Георги Паспалев“ №11) фотоволтаична електроцентрала и със система за съхранение на електрическа енергия, разположена на територията на сградата, ще се доставя и споделя произведената и съхранена ел. енергия за потребление от самата ПМГ „Проф. Емануил Йорданов“, от сградата на общинска администрация на пл. „Велбъжд“ №1, от сградата на ОУ „Св. П. Хилендарски" (гр. Кюстендил, ул. „Ефрем Каранов“ №35) и от сградата на ОУ „Проф. Марин Дринов" (гр. Кюстендил, бул. „България" №35).

Община Кюстендил ще изгради фотоволтаичната централа и прилежащата ѝ ЛСС с финансови средства от безвъзмездна помощ по процедура BG16FFPR003-4.007 „Пилотни инициативи за енергийни общности и подобряване на енергийна ефективност на обществени сгради“ - КОМПОНЕНТ 1 от програма „Развитие на регионите 2021-2027 . Произведената електрическа енергия ще бъде споделяна с членовете на енергийната общност на крайна цена, която представлява сбор от цената на мрежовите услуги единствено на мрежовия оператор и разходите на лицензирания търговец за администриране и балансиране.

В случай че се появи свръх произведена и несъхранена електроенергия от ФвЕЦ, която е невъзможно да се сподели с членовете на общността, тя ще се отдава безвъзмездно в мрежата на оператора.

Управление:

Орган на управление на енергийната общност е Общото събрание на съдружниците, състоящо се от кмета на община Кюстендил и директорите на ПМГ „Проф. Емануил Иванов“, ОУ „Св. П. Хилендарски" и ОУ „Проф. Марин Дринов" в гр. Кюстендил.

Дружеството се управлява и представлява пред трети лица от **един управител**, който управлява или представлява ОВЕ.

- Управителят се посочва от съдружника **Община Кюстендил**.

Управителят е длъжен да действа в интерес на ОВЕ, да управлява средствата на енергийната общност прозрачно и да отчита дейността си ежегодно пред Общото събрание.

Данни за очаквано производство, съхранение и (прогнозно) потребление на базата на потребление на общинските обекти за 2025 г.:

Във връзка със ограниченията, които се поставят от Управляващия орган на програмата, инсталираната пикова мощност на фотоволтаичните централи да не превишава повече от два пъти предоставената мощност от договора с ЕРП и капацитетът на ЛСС в kWh да бъде равностоен на съхранение с продължителност от поне 1 (един) час за поне 100% от инсталираната мощност на фотоволтаичната система, и като се вземе предвид годишното потребление на електрическа енергия на ПМГ „Проф. Емануил Йорданов“, на сградата на общинска администрация, на сградата на ОУ „Св. П. Хилендарски**"** и на сградата на ОУ "Проф. Марин Дринов**",** представено в следната таблица:

Потребление на електричество за 2025г.				
Обект:	**ОУ „Проф. Марин Дринов", гр. Кюстендил, бул. „България" № 35**	**ОУ „Св. П. Хилендарски", гр. Кюстендил, ул. „Ефрем Каранов“ №35**	**ПМГ „Проф. Емануил Иванов", гр. Кюстендил, ул. „Проф. Георги Паспалев“ №11**	**Административна сграда, гр. Кюстендил, пл. „Велбъжд“ №1 - Общинска администрация**
Месец	**kWh**	**kWh**	**kWh**	**kWh**
Януари	841.00	3 907.00	13 607.00	10 381.00
Февруари	2 034.00	7 614.00	11 637.00	8 750.00
Март	1 960.00	5 744.00	9 420.00	8 823.00
Април	747.00	4 682.00	7 434.00	7 128.00
Май	227.00	3 749.00	6 384.00	3 791.00
Юни	580.00	4 209.00	5 238.00	7 473.00
Юли	377.00	3 681.00	4 046.00	7 796.00
Август	227.00	3 223.00	3 450.00	8 296.00
Септември	957.00	4 863.00	5 862.00	8 120.00
Октомври	3 483.00	8 756.00	9 613.00	10 819.00
Ноември	3 417.00	8 279.00	8 925.00	11 567.00
Декември	3 707.00	8 965.00	9 510.00	12 201.00
Общо:	**18 557.00**	**67 672.00**	**95 126.00**	**105 145.00**

Предлага се инсталирането на фотоволтаични панели и локални средства за потребление да е с параметрите, показани в следната таблица:

Обща инсталирана мощност на фотоволтаичните панели 200.2 kWp						
Месец	**Произведена енергия от ФЕЦ, kWh**	**Произведена енергия в процентно отношение спрямо годишния добив на ФЕЦ**	**Произведено от ФЕЦ и съхранено в ЛСС при един цикъл/ден**		**Потребена енергия от производството на ФЕЦ**	**Спестени емисии**
1	**2**	**3**	**4**		**5**	**6**
	kWh	**%**	**kWh**	**%**	**kWh**	**tCO2**
Януари	6 903,00	3,22%	5 079,04	100	12603.83	6.125
Февруари	10 805,00	5,04%	4 751,36	100	18212.24	8.851
Март	17 005,00	7,93%	5 079,04	100	20367.27	9.898
Април	20 978,00	9,78%	4 915,20	100	16612.37	8.074
Май	26 822,00	12,50%	5 079,04	100	16420.81	7.981
Юни	29 643,00	13,82%	4 915,20	100	13996,18	6,802
Юли	30 368,00	14,15%	5 079,04	100	12116,07	5,888
Август	26 978,00	12,57%	5 079,04	100	11750,69	5,711
Септември	19 432,00	9,06%	4 915,20	100	19971,73	9,706
Октомври	13 077,00	6,10%	5 079,04	100	22258,02	10,817
Ноември	7 515,00	3,50%	4 915,20	100	13384,25	6,505
Декември	5 025,00	2,34%	5 079,04	100	9306,54	4,523
Общо:	**214 551,00**	**100,00%**	**59 965,44**	**100**	**187000,00**	**90,882**

От горната таблица се вижда също , че при прогнозно годишно производство от ФЕЦ **214 551 kWh и годишно съхранение в ЛСС на 59 965,44 kWh в сградите** ще могат да бъдат споделяни **187 000 kWh произведени от ФЕЦ и съхранени в ЛСС**, което представлява 65,34% от потребяваната енергия от избраните сгради. В резултат на това ще бъдат реализирани спестявания на въглеродни емисии **в размер на 90,9793 t CO2**.

Прогнозна цена на проекта :

За определянето на прогнозните цени са използвани бюджетни оферти и запитвания на различни производители и запитвания за СМР на различни монтажни организации. Резултатите са показани в следващата таблица:

ПРОЕКТ:	**Мярка**	***Стойност:***	
Наименование:		*без ДДС*	*с ДДС*
Количество ФВ панели:	бр.	364.00	-
Цена на ФВ панели:	евро	33 495.14	40 194.17
Цена инвертори:	евро	16 000.00	19 200.00
Цена ЛСС	евро	159 744.00	191 692.80
Цена метална конструкция:	евро	32 345.96	38 815.15
Допълнителни материали част "Електро"	евро	12 097.17	14 516.60
Цена за труд - метална конструкция:	евро	20 779.21	24 935.05
Цена за труд - електроинсталация:	евро	20 472.13	24 566.55
Цена за изготвяне на технически проект:	евро	25 500.00	30 600.00
Цена за авторски надзор:	евро	9 613.01	11 535.61
Цена за строителен контрол:	евро	16 021.68	19 226.02
Общо Инвестиция:	**евро**	**346 068.29**	**415 281.95**

Следните фактори ще имат влияние в дългосрочен план:

- От 03.02.2026 г. са в сила изменения и допълнения на „Правила за търговия с електрическа енергия“, с които, обобщено казано, в случай, че членовете на една ОВЕ са свързани към мрежа Ср.Н. на една подстанция ВН/Ср.Н., те ще бъдат освободени от „такса преносна енергия през мрежа високо напрежение“.
- След изтичане на срока на устойчивост на инвестицията (три години) върх произведената и неупотребена енергия от ОВЕ ще може да бъде продавана на свободен пазар.
- След изтичане на срока на устойчивост на инвестицията (три години) ОВЕ ще може да бъде разширявана с други членове производители и производители.
- След изтичане на срока на устойчивост на инвестицията (три години) ОВЕ ще може да развие допълнителни услуги като зареждане на електромобили в почивните дни на ниска цена или предоставяне на електроенергия за уязвими домакинства през почивните дни.
- При реализация на допълнителни инвестиции в ограничен размер ще може да се осигури възможност за снабдяване на някои от членовете на ОВЕ с електрическа енергия в условията на продължително прекъсване.

С оглед своевременната подготовка за подаване на необходимите документи за кандидатстване по програмата за финансиране, предвид защитата на особено важния обществен интерес от навременното кандидатстване по програмата за финансиране в срок до 05.03.2026 г. е необходимо допускане на предварително изпълнение на предлаганото Решение при условията на чл. 60, ал. 1 от Административно процесуалния кодекс.

Предвид изложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т.8 и т. 23, ал.2 и чл.27, ал.4 и ал.5 от ЗМСМА, във връзка с чл.18б от Закона за енергията от възобновяеми източници и § 1, т. 56 от ДР на Закона за енергията от възобновяеми източници, чл. 60, ал. 1 от АПК, чл.5, ал.1, т.8 и т.23 и ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на общинския съвет – Кюстендил, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, Общински съвет- Кюстендил

РЕШИ

1. **Дава съгласие Община Кюстендил да участва в** създаването на **ОБЩНОСТ ЗА ВЪЗОБНОВЯЕМА ЕНЕРГИЯ /ОВЕ/ в ОБЩИНА КЮСТЕНДИЛ** чрез сключване на договор за създаването на Гражданско дружество по ЗЗД между **Община Кюстендил - сграда на общинската администрация (пл. „Велбъжд“ №1), ОУ „Проф. Марин Дринов" (бул. „България" № 35), ОУ „Св. П. Хилендарски" (ул. „Ефрем Каранов“ 35) и ПМГ „Проф. Емануил Иванов" (ул. „Проф. Георги Паспалев“ 11) при следното разпределение**:

ПРОИЗВОДИТЕЛИ НА ЕЛ. ЕНЕРГИЯ ОТ ВЪЗОБНОВЯЕМИ ИЗТОЧНИЦИ	ПОТРЕБИТЕЛИ НА ДОБИТАТА ЕЛЕКТРИЧЕСКА ЕНЕРГИЯ
ПМГ „Проф. Емануил Иванов", ул. „Проф. Георги Паспалев“ 11	**ПМГ „Проф. Емануил Иванов", ул. „Проф. Георги Паспалев“ 11**
	ОУ „Проф. Марин Дринов", бул. „България" № 35
	ОУ „Св. П. Хилендарски", ул. „Ефрем Каранов“ 35
	Сграда на общинската администрация, пл. „Велбъжд“ №1

2. На основание чл.60, ал. 1 от АПК допуска предварително изпълнение на настоящото решение.

На основание чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА, във вр. с чл. 99 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Кюстендил, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, препис от решението да се изпрати на Областния управител на Област с административен център Кюстендил, Кмета на Община Кюстендил и на Районна прокуратура – Кюстендил за Преглед по реда на общия надзор за законност в седемдневен срок от приемането му.

На основание чл. 22, ал. 2 от ЗМСМА, във връзка с чл. 106, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Кюстендил, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, решението да се обяви на интернет страницата на Общински съвет - Кюстендил в седемдневен срок от приемането му.

Решението може да бъде върнато за ново обсъждане на Общински съвет – Кюстендил по реда на чл. 45, ал. 4 и ал. 5 от ЗМСМА в седемдневен срок от получаването му.

Решението подлежи на оспорване пред Административен съд – Кюстендил по реда на АПК и реда на чл. 45, ал. 4 и ал. 5 от ЗМСМА.

Настоящето решение е прието на заседание на Общински съвет- Кюстендил, проведено на 26.02.2026 г., Протокол № 32/26.02.2026 г., т. 12 от дневният ред по ДЗ № 61-00-66/20.02.2026 г. и е подпечатано с официалния печат на Общински съвет – Кюстендил.

ДИМИТЪР ВЕЛИНОВ
Председател на ОбС-Кюстендил