



ОБЩНСКИ СЪВЕТ – КЮСТЕНДИЛ
Мандат 2023 – 2027 г.

Пренис!

РЕШЕНИЕ
№ 384

прието на заседание на Общински съвет – Кюстендил
проведено на 21.11.2024 г.
Протокол № 17

Относно: Поемане на краткосрочен дълг от „Фонд за органите за местно самоуправление в България – ФЛАГ“ ЕАД, направен по реда на Закона за общинския дълг с цел рефинансиране на разходи по проект „Изграждане на екологична инфраструктура за РСУО „Рила Еко“, регистриран в ИСУН 2020 с №BG16M1OP002-2.002- C01 за безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Околна среда“ 2014-2020 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.

Мотиви: Кметът на Община Кюстендил е внесъл за разглеждане ДЗ № 61-00-377/13.11.2024г. Решение от 08.11.2023 г. УО на ОПОС, е определена финансова корекция на 25% от стойността на допустимите разходи, финансирани със средства от Европейските структурни и инвестиционни фондове по договор №Д-00-577/28.08.2020 г. с предмет: „Инженеринг (Проектиране, изграждане, доставка на оборудване и авторски надзор) на инсталация за предварително третиране на смесено събрани битови отпадъци и на компостираща инсталация за разделно събиране и оползотворяване на зелени и/или биоразградими отпадъци, включително изграждане на външни връзки за водоснабдяване и електроснабдяване“ с изпълнител ДЗЗД „ЕВРОРЕЦИКЛИРАНЕ – КЮСТЕНДИЛ“. Договорът е част от дейностите по проект „Изграждане на екологична инфраструктура за РСУО „Рила Еко“, финансиран по Оперативна програма „Околна среда“ 2014-2020 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд /регистриран в ИСУН 2020 с №BG16M1OP002-2.002- C01/.

Посоченото решение за налагане на финансова корекция е обжалвано от страна на Община Кюстендил и е отменено с Решение № 525/15.03.2023 г. по адм. дело № 383/2023 г. Кюстендилски административен съд. Последното е отменено с Решение № 10865/14.10.2024 година на ВАС по адм. дело №4354/2024 година по описа на същия съд и върнато за ново разглеждане от Административен съд – Кюстендил. Към настоящия момент е налице висящо производство пред Административен съд – Кюстендил по адм. дело №521/2024 година по описа на същия съд.

С писмо изх. № 2-002-0002-4-36 от 29.01.2024 г., изпратено ни от УО на ОПОС е отправена покана за възстановяване на сумата по наложената финансова корекция.

С Решение от 22.02.2024 г. на УО на ОПОС са определени верифицирани и неверифицирани разходи по искане за окончателно плащане № 18 по проекта. Решението е обжалвано и към настоящия момент е налице висящо производство пред Кюстендилски административен съд по адм. дело № 162/2024 г.

С писмо изх. № 2-002-0002-4-46 от 22.02.2024 г., изпратено ни от УО на ОПОС е отправена покана за възстановяване на неверифицираната сумата, представляваща част от преведен от УО на ОПОС аванс.

Независимо, че посочените актове на УО на ОПОС са оспорени пред съда, същите подлежат на предварително изпълнение по реда на чл. 75, ал.3 от ЗУСЕФСУ по ред и начин, регламентиран с НАРЕДБА № Н-5 от 29.12.2022 г. за определяне на правилата за извършване на плащания, за верификация и счетоводно отчитане на разходите, за възстановяване и отписване на неправомерни разходи и за осчетоводяване, както и сроковете и правилата за приключване на счетоводната година по програмите. Поради тази причина дължимите суми са изплатени със заемни средства от бюджета на община Кюстендил.

С друго Решение от 23.11.2023 година на УО на ОПОС е отказано верифицирането на част от разходите по проекта във връзка с подадено искане за междинно плащане, по оспорването на което е налице висящо производство по адм. дело 417/2023 година на Административен съд – Кюстендил.

Предвид изложените обстоятелства и Община Кюстендил е изправена пред необходимостта да поеме допълнителен финансов ангажимент под формата на общински дълг за обезпечаване на бюджетните разходи. Така ще осигурим финансов ресурс за изпълнението на общинския бюджет и същевременно изпълнението на европейски проекти на общината.

Извършен е анализ, който сочи, че поемането на краткосрочен дълг от ФЛАГ с цел покриване на разходите по проект: „Изграждане на екологична инфраструктура за РСУО „Рила Еко““, по програма „Околна среда“ 2014-2020 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд, при следните основни параметри: При максимален размер на дълга – 1 892 096 (Един милион осемстотин деветдесет и две хиляди и деветдесет и шест) лева; максимален лихвен процент – шестмесечен EURIBOR плюс максимална надбавка от 4.083 % и други такси, наказателни лихви, неустойки и разноски – съгласно ценовата политика на Фонд ФЛАГ и Управляващата банка в средносрочен план увеличението на дълговото финансиране върху бюджета на общината, свързано с разходите по обслужването на дълга е в рамките на допустимото, видно от таблицата по-долу.

Към настоящият момент Дългът на община Кюстендил се формира от:

Община Кюстендил е емитент на облигационна емисия с ISIN BG2100008221 на стойност 8 500 000 лв., по която единствен облигационер е Общинска банка. Облигационният заем е поет съгласно Решение №745 от 26.05.2022 г. на заседание на Общински съвет – Кюстендил.

С одитен доклад на Сметната палата на Република България №0400318023 и изразено квалифицирано мнение по консолидирания годишен финансов отчет на Община Кюстендил, състоящ се консолидиран баланс към 31. 12.2023 г., консолидиран отчет на приходите и разходите, консолидиран отчет на касово изпълнение на бюджета, сметките за средства от Европейския съюз и сметките за чужди средства, Сметната палата е изразила мнение, че са установени пропуски при прехвърлянето на временно свободни финансови средства от общата субсидия за финансиране на делегираните от държавата дейности за текущо финансиране на одобрени по бюджета на общината разходи за местни дейности (предоставяне на временни безлихвени заеми за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от ЕС и от други международни програми и договори), въпреки липсата на свободни, собствени финансови средства на общината“.

Съгласно Решение №1116 от 29.08.2019 г.(Протокол №48) е поет дългосрочен общински дълг от "Фонд за устойчиви градове" с договор №20F-000762 от 29.06.2020 г., свързан с изпълнението на проект "Обновяване/реконструкция на Общински театър Кюстендил и изграждане и възстановяване на зона за отдих парк Театъра" в размер на 2 981 691 лева.

□ Съгласно Решение №1117 от 29.08.2019 г. е сключен дългосрочен договор за кредити с № 1337 от 01.09.2022 г. с Фонд “ФЛАГ” ЕАД за финансиране и рефинансиране на собствено участие на Община Кюстендил за изпълнението на проект "Изграждане на екологична инфраструктура за РСУО Рила Еко" по Оперативна програма "Околна среда 2014-2020" в размер на 1 444 038 лева;

□ Съгласно Решение №1118 от 29.08.2019 г. е сключен краткосрочен договор за кредити с № 1338 от 01.09.2022 г. с Фонд “ФЛАГ” ЕАД за поемане на краткосрочен дълг предназначен за финансиране и рефинансиране на извършени допустими и възстановими разходи и на разходи за ДДС за изпълнението на проект "Изграждане на екологична инфраструктура за РСУО Рила Еко" по Оперативна програма "Околна среда 2014-2020" в размер на 2 876 836 лева, който е предоговорен с Анекс от 07.06.2024 г. за удължаване на срока на погасяване на главницата до 25.06.2025 г.;

Предложения проект за общински дълг е в съответствие с изискванията на чл.32 от ЗПФ и също така разработен, съгласно разпоредбите на чл. 16 и чл.17 от Закона за общинския дълг. Видно от таблицата за Справка за съотношение на плащанията по дълга за бюджетната 2025 г.

Изравнителна субсидия - отчет по години (в лв.)			Приходи - отчет по години (в лв.)			Общ размер на изравнителната субсидия и приходите за трите години	Средногодишен размер на изравнителната субсидия и приходите	Плащания по дълга за 2024 (в лв.)				Съотношение (в %)	
2022	2023	2024	2022	2023	30.09.2024			Плащания по главници и разходи по дълга (от поддръжката на амнистите и на заемите)	плащания по безлихвени заеми по ДДС 6/2011, по заеми от ЦЕ, ПУДООС, ФПАГ, ФЕЕ, търговски кредити	плащания по рефинансиран дълг (главница), които се изключат от съотношението (освен тези, които се изключват на друго основание)	плащания по заеми в изпълнение на финансов инструмент, управляван от "ФМФИБ" ЕАД (вкл. и по заеми от стария програмен период)	к. 12 ((к.11-к.11.1-к.11.2-к.11.3)/к.10)*100	к. 13 ((к.11-к.11.1-к.11.2)/к.10)
3	4	5	6	7	8	9(к.3+к.4+к.5+к.6+к.7+к.8)	10(к.9/3)	11	11.1	11.2	11.3	5.18	6.05
3 714 900	3 720 100	3 720 800	21 658 819	19 027 417	14 952 358	66 794 394	22 264 798	4 302 096	2 955 096	0	193 000		

Съгласно чл.32, ал.5 от ЗПФ в Регулацията на дълга не се включват сключените договори за плащанията по дълга (вкл. и по заемите от ПУДООС), ФЕЕ, „ФЛАГ-ЕАД“ (вкл. и Фонд за устойчиво градско развитие) и заемите от др. лица, попадащи в сектор „Държавно управление“.

Отчитайки горното, община Кюстендил следва да кандидатства за краткосрочен дълг от „Фонд за органите за местно самоуправление в България – ФЛАГ“ ЕАД, направен по реда на Закона за общинския дълг за покриване на формирания дълг от наложена финансова корекция и неverified разходи по проект „Изграждане на екологична инфраструктура за РСУО „Рила Еко“, регистриран в ИСУН 2020 с №BG16M1OP002-2.002- C01 за безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Околна среда“ 2014-2020 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд с цел осигуряване на паричен ресурс, който да осигури временния недостиг на средства за разплащане по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз, с което да се създадат предпоставки за облекчаване на текущите разплащания, очертаващи се до края на финансовата година. Следва да се има предвид, че поемането на краткосрочния дълг ще даде възможност на Общината за по-добро управление на публичния ресурс.

Предвид изложеното и на основание чл.60 от АПК е необходимо допускане на предварително изпълнение на настоящото решение.

На основание чл.21, ал.1, т.10 и ал.2 и чл.27, ал. 4 и ал.5 от ЗМСМА, чл.3, т.2, чл.5, ал.1, т.5 и чл.13, чл.16 и чл.17 и чл.19а от Закона за общинския дълг и чл.5, ал.1, т.10 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет-Кюстендил, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация и чл.60 ал. 1 от АПК, Общинският съвет

РЕШИ:

1. Община Кюстендил да сключи договор за кредит с „Фонд ФЛАГ” ЕАД, по силата на който да поеме краткосрочен общински дълг с цел рефинансиране на разходи по проект: „Изграждане на екологична инфраструктура за РСУО „Рила Еко“.”, финансиран с договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ с № от ИСУН BG16M1OP002-2.002-0002-C01, с рег. № Д-34-38 от Оперативна програма „Околна среда“ 2014-2020 г., Приоритетна ос 2 „Отпадъци“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд, при следните основни параметри:
 - **Максимален размер на дълга** – До 1 892 096 (Един милион осемстотин деветдесет и две хиляди и деветдесет и шест) лева.
 - **Валута на дълга** – лева
 - **Вид на дълга** – краткосрочен дълг, поет с договор за общински заем
 - **Условия за погасяване:**
 - Срок на погасяване – до 12 (дванадесет) месеца, считано от датата на подписване на договора за кредит, с възможност за предсрочно погасяване изцяло или на части, без такса за предсрочно погасяване
 - Източници за погасяване на главницата – от собствени бюджетни средства
 - **Максимален лихвен процент** – шестмесечен EURIBOR плус максимална надбавка от 4.083 %
 - **Други такси, наказателни лихви, неустойки и разноски** – съгласно ценовата политика на Фонд ФЛАГ и Управляващата банка
 - **Начин на обезпечение на кредита:**
 - Учредяване на залог върху съвкупността от настоящи и бъдещи парични вземания, представляващи настоящи и бъдещи приходи на община Кюстендил, по чл. 45, ал. 1, т. 1, букви от „а“ до „ж“ от Закон за публичните финанси, както и трансфери за местни дейности, включително обща изравнителна субсидия, съгласно чл. 52, ал. 1, т. 1, буква „б“ от Закона за публичните финанси, включително и тези, постъпващи по банкова сметка, вземанията за наличностите по която, настоящи и бъдещи, също са обект на особен залог;
2. Възлага и делегира права на Кмета на Община Кюстендил да подготви искането за кредит, да го подаде в офиса на „Фонд ФЛАГ” ЕАД, да подпише договора за кредит и договорите за залог, както и да извърши всички останали необходими правни и фактически действия за изпълнение на решението по т. 1.
3. На основание чл.60, ал. 1 от АПК, Общински съвет – Кюстендил допуска предварително изпълнение на настоящото решение.

На основание чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА, във връзка с чл. 99 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Кюстендил, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, препис от решението да се изпрати на Областния управител на Област с административен център Кюстендил, Кмета на Община Кюстендил и на Районна прокуратура – Кюстендил за Преглед по реда на общия надзор за законност в седемдневен срок от приемането му.

Решението може да бъде върнато за ново обсъждане на Общински съвет – Кюстендил по реда на чл. 45, ал. 4 и ал. 5 от ЗМСМА в седемдневен срок от получаването му.

Решението подлежи на оспорване пред Административен съд – Кюстендил по реда на АПК и реда на чл. 45, ал. 4 и ал. 5 от ЗМСМА.

Настоящото решение е прието на заседание на Общински съвет- Кюстендил, проведено на 21.11.2024 г., Протокол № 17/21.11.2024 г., т. 5 от дневният ред по ДЗ № 61-00-377/13.11.2024 г. и е подпечатано с официалния печат на Общински съвет – Кюстендил.

ДИМИТЪР ВЕЛИНОВ
Председател на ОБС-Кюстендил